

**МКУ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»**

Утверждено Коллегией МКУ «Контрольно-счетная палата
муниципального образования город Набережные Челны
Республики Татарстан» (протокол от 07.08.2018 № 13)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Городского Совета «О внесении изменений в бюджет
муниципального образования город Набережные Челны на 2018 год»
(26 заседание)

1. Общие положения

Представленный проект решения Городского Совета муниципального образования город Набережные Челны «О внесении изменений в решение Городского Совета от 15.12.2017 № 21/5 «О бюджете муниципального образования город Набережные Челны на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект) проанализирован на соответствие нормативно - правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс.

1.1. Изменение основных параметров городского бюджета

Проект предусматривает изменение показателей бюджета 2018 года, но не меняет показатели на плановый период 2019 и 2020 годов.

Таблица 1

Сравнительный анализ предлагаемых проектом изменений доходных и расходных показателей, утвержденных ранее решением о бюджете на 2018 год

Наименование показателя	Действующая редакция Решения о бюджете (тыс. руб.)	Проект (тыс. руб.)	Изменение (+увеличение, -уменьшение)	
			(тыс. руб.)	(%)
Доходы бюджета	8 337 682,6	8 487 609,2	149 926,6	1,8
в том числе:				
- Налоговые доходы	3 605 755,0	3 605 755,0		
- Неналоговые доходы	907 408,0	907 408,0		
- Безвозмездные поступления	3 824 519,6	3 974 446,2	149 926,6	3,9
Расходы бюджета	9 263 418,4	9 489 453,7	226 035,4	2,4
Превышение доходов над расходами (+ профицит/ - дефицит)	-925 735,7	-1 001 844,5	-76 108,8	
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	925 735,7	1 001 844,5	76 108,8	

Предлагаемые Проектом изменения коснулись всех разделов бюджета.

2. Изменения, вносимые в доходную часть бюджета

Проектом предложено увеличение суммы безвозмездных поступлений на общую сумму 149 926,6 тыс. рублей в связи с вступлением в силу Закона РТ от 23.06.2018 № 41-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020

Годов».

Плановых показателей налоговых и неналоговых доходов изменения не затронули.

Сравнительный анализ изменений безвозмездных поступлений, вносимых в доходную часть бюджета муниципального образования город Набережные Челны на 2018 год, в разрезе субсидий и субвенций из республиканского бюджета приведен в Приложении 1.

3. Изменения, вносимые в источники финансирования дефицита бюджета

Проект предусматривает исполнение бюджета за 2018 год с дефицитом в размере 1 001 844,5 тыс. рублей за счет использования остатка на начало 2018 года денежных средств на едином счете бюджета.

Таблица 2

Информация об изменениях, вносимых в источники финансирования дефицита бюджета на 2018 год

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (тыс. руб.)	Проект решения (тыс. руб.)	Изменение (+увеличение, -уменьшение)	
			(тыс. руб.)	%
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов городских округов в валюте РФ	3,6	3,6	-	-
Изменение остатков средств бюджетов	925 732,1	1 001 840,9	76 108,8	8
ИТОГО	925 735,7	1 001 844,5	76 108,8	8

Размер и структура дефицита удовлетворяет требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Анализ изменений, вносимых в расходную часть городского бюджета

Проект увеличивает общий объем расходов на 226 035,4 тыс. рублей или на 2,4 % от ранее утвержденного варианта.

Таблица 3

Изменения расходной части бюджета города на 2018 год в разрезе разделов классификации расходов (в тыс. руб.)

Наименование показателя	Раздел	Утвержденный бюджет (тыс. руб.)	Проект решения (тыс. руб.)	Изменение (+увеличение, -уменьшение)		в том числе			Доля в общем объеме, %
				(тыс. руб.)	%	за счет безвозмездных поступлений	за счет использования остатков на начало года	за счет перераспределения ассигнований	
Общегосударственные расходы	01	428 310,17	430 416,55	2 106,4	0,5	2 106,4	-	-	0,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	68 984,86	68 984,86	-	-	-	-	-	-
Национальная экономика	04	954 405,07	1 031 305,07	76 900,0	8,1	-	76 108,8	791,2	34,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	555 514,95	555 894,35	379,4	0,1	379,4	-	-	0,2
Охрана окружающей среды	06	48 727,46	48 727,46	-	-	-	-	-	-
Образование	07	6 646 901,22	6 793 550,83	146 649,6	2,2	147 440,8	-	-791,2	64,9
Культура	08	296 300,45	296 300,45	-	-	-	-	-	-
Здравоохранение	09	8 260,32	8 260,32	-	-	-	-	-	-
Социальная политика	10	249 463,47	249 463,47	-	-	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	11	4 308,99	4 308,99	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты	14	2 241,40	2 241,4	-	-	-	-	-	-
ИТОГО РАСХОДЫ БЮДЖЕТА		9 263 418,35	9 489 453,74	226 035,4	2,4	149 926,6	76 108,8	-	100

Предлагаемые проектом увеличение ассигнований касается четырех разделов расходов (по бюджетной классификации).

Из общего объема 64,9% дополнительных ассигнований в размере 146 649,6 тыс. рублей приходится на раздел «Образование», что больше утвержденного на 2,2 %. Изменения обусловлены дополнительным выделением сумм в счет субсидии на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организацию предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организацию отдыха детей в каникулярное время.

Ассигнования по разделам «Общегосударственные расходы» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличены в связи с внесением изменений в республиканский бюджет и увеличением субвенций на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ.

Согласно Пояснительной записке увеличение ассигнований по разделу «Национальная экономика» в размере 76 900 тыс. рублей предусмотрено на увеличение чистых активов МУП «Предприятие автомобильных дорог». При этом, в Приложении № 4 к Проекту увеличение на сумму 76 900 тыс. рублей предусмотрено по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», то есть выделить данные средства из бюджета будет возможно только после проведения торгов на дополнительные объемы работ и их выполнения. Следовательно, вид расходов, предусмотренный Приложением № 4, не соответствует предполагаемому направлению расходования, указанному в Пояснительной записке к Проекту.

Контрольно-счетная палата напоминает, что проведенный в ходе проверки анализ финансово-хозяйственной деятельности показал высокую вероятность банкротства МУП «Предприятие автомобильных дорог».

Согласно разъяснениям Минфина РФ¹, в соответствии с положениями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в целях предупреждения банкротства собственник имущества должника - унитарного предприятия до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом принимает меры, направленные на восстановление платежеспособности должника. В рамках принятия таких мер по предупреждению банкротства должнику может быть предоставлена финансовая помощь в размере, достаточном для погашения денежных обязательств, требований о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и обязательных платежей, и восстановления платежеспособности должника (санация).

При этом пунктом 6 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник имущества унитарного предприятия не отвечает по обязательствам своего унитарного предприятия.

Положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления из бюджетов бюджетной системы

¹ Письмо Минфина России от 15.10.2015 N 02-03-10/59123

Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с п. 3 ст. 78 БК РФ нормативные (муниципальные) правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, должны устанавливать в том числе категории и критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидии, а также цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Таким образом, бюджетное законодательство РФ не препятствует возможности предоставления из местного бюджета субсидии муниципальному унитарному предприятию на софинансирование исполнения денежных обязательств и обязательных платежей по восстановлению платежеспособности, если в местном бюджете будут предусмотрены соответствующие бюджетные ассигнования на указанные цели, а муниципальным правовым актом будут определены указанные получатели субсидий.

Учитывая вышеизложенное, в случае если денежные обязательства и обязательные платежи унитарного предприятия - должника возникли по причине недополученных доходов либо в связи с расходами, понесенными при производстве товаров, выполнении работ, оказании услуг, органом местного самоуправления - собственником имущества унитарного предприятия - должника может быть предоставлена субсидия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом предоставление вышеуказанной субсидии из местного бюджета осуществляется в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Сравнительный анализ изменений, вносимых в расходную часть бюджета муниципального образования город Набережные Челны на 2018 год, в разрезе кодов разделов и подразделов бюджетной классификации приведен в Приложении 2.

5. Выводы и предложения

Представленный проект изменения решения Городского Совета от 15.12.2017 № 22/5 «О бюджете муниципального образования город Набережные Челны на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ в части соблюдения:

- законодательно установленных параметров бюджета;
- бюджетной классификации РФ;
- принципа сбалансированности бюджета.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным направление представленного проекта на рассмотрение в постоянные комиссии Городского Совета после доработки и устранения замечаний.

Отмечаем, что при выборе варианта с предоставлением субсидий конкретному предприятию существует риск оспаривания² муниципального правового акта Федеральной антимонопольной службой.

Список приложений:

1. Сравнительный анализ изменений лимитов безвозмездных поступлений в связи с вступлением в силу Закона РТ от 23.06.2018 № 41-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
2. Информация о вносимых изменениях в расходную часть бюджета муниципального образования город Набережные Челны на 2018 год.

Председатель

Т.В. Шливе

² Акт проверки УФАС по Республике Татарстан от 05.08.2013 № 24/06 и судебная практика

Сравнительный анализ изменений лимитов безвозмездных поступлений в связи с вступлением в силу Закона РТ от 23.06.2018 № 41-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Наименование показателя	утвержденный бюджет	Закон РТ	отклонение
<i>Субвенция бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ, в том числе:</i>			2 485,8
Субвенция бюджетам на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ	1 644,0	1 636,0	-8,0
Субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния	17 169,3	17 169,3	
-Субвенция на реализацию гос.полномочий по оказанию в специализированных учреждениях услуг лицам,находящимся в общественных местах в состоянии <u>алкогольного опьянения</u>	4 294,0	4 429,4	135,4
- Субвенции бюджетам городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	2 033 557,9	2 033 557,9	
- Субвенции бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного <u>дошкольного</u> образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях	1 108 748,4	1 108 748,4	
- Субвенции бюджетам на реализацию государственных полномочий по образованию и организации деятельности <i>комиссий по делам несовершеннолетних</i> и защите их прав	3 386,9	4 144,2	757,3
- Субвенции бюджетам на реализацию полномочий в сфере государственной <i>молодежной политики</i>	300,0	374,9	74,9
- Субвенции бюджетам на реализацию государственных полномочий по проведению <i>противоэпидемических мероприятий</i>	7 793,7	7 793,7	
- Субвенции на реализацию государственных полномочий в области организации <i>транспортного обслуживания</i> населения	537,9	667,4	129,5
- Субвенция бюджетам на реализацию государственных полномочий в области <i>ЖКХ</i>			
- Субвенция бюджетам на реализацию <i>государственных полномочий в области образования на осуществление управленческих расходов</i>	300,1	375,0	74,9
- Субвенция бюджетам на реализацию полномочий по осуществлению методического и <i>информационно - технологического обеспечения образовательных учреждений</i>	9 472,3	9 472,3	
- Субвенция бюджетам на реализацию государственных полномочий Республики Татарстан в области <i>архивного дела</i>	199,4	199,4	
- Субвенция бюджетам на реализацию государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности <i>по опеке и попечительству</i>	5 070,6	5 830,8	760,2
- Субвенция бюджетам на реализацию государственных полномочий по осуществлению <i>госконтроля и надзора в области долевого строительства</i> многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	2 886,3	3 265,7	379,4
- Субвенция на реализацию государственных полномочий по образованию и организации деятельности <i>административных комиссий</i>	587,4	769,6	182,2
- Субвенция на реализацию государственных полномочий в сфере организации проведения мероприятий <i>по предупреждению и ликвидации болезней животных</i> , их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в том числе	1 667,2	1 667,2	
- на содержание сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям	35,5	35,5	
- на отлов, содержание и регулирование численности безнадзорных животных	1 631,7	1 631,7	
- Субвенции на реализацию государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных <i>составлять протоколы об административных правонарушениях</i>	0,44	0,44	
СУБСИДИИ			
- субсидии на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организацию предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организацию отдыха детей в каникулярное время	544 911,8	692 352,6	147 440,8
ИТОГО:			149 926,6

Информация о вносимых изменениях в расходную часть бюджета муниципального образования город
Набережные Челны на 2018 год

Раздел / подраздел	Наименование показателя	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект решения, тыс. рублей	Изменение (+увеличение, -уменьшение)	
				тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные расходы	428 310,17	430 416,55	2 106,4	0,5
01.02	Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	2 047,65	2 047,65	-	
01.03	Функционирование законодательных (представительных) органов муниципального образования	19 028,8	19 028,8	-	
01.04	Функционирование органов исполнительной власти местной администрации	163 078,53	163 357,83	279,3	
01.05	Судебная система	1 644,0	1 636,0	-8,0	
01.06	Обеспечение деятельности финансово-бюджетного надзора	5 085,6	5 085,6	-	
01.11	Резервный фонд	42 809,6	42 809,6	-	
01.13	Другие общегосударственные вопросы	194 616,0	196 451,1	1 835,1	
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	68 984,86	68 984,86	-	-
03.09	Защита населения и территории от чрезвычайной ситуации	4 284,5	4 284,5	-	
03.10	Обеспечение противопожарной безопасности	3 235,9	3 235,9	-	
03.14	Другие вопросы в области национальной безопасности	61 464,4	61 464,4	-	
04	Национальная экономика	954 405,07	1 031 305,07	76 900,0	8,1
04.05	Сельское хозяйство и рыболовство	1 667,2	1 667,2	-	
04.06	Водное хозяйство	221,3	221,3	-	
04.08	Транспорт	481 811,6	481 811,6	-	
04.09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	443 064,9	519 964,9	76 900,0	
04.10	Связь и информатика	878,4	878,4	-	
04.12	Другие вопросы в области национальной экономики	26 761,7	26 761,7	-	
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	555 514,95	555 894,35	379,4	0,1
05.01	Жилищное хозяйство	267 347,0	267 347,0	-	
05.02	Коммунальное хозяйство	7 500,0	7 500,0	-	
05.03	Благоустройство	277 781,7	277 781,7	-	
05.05	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	2 886,3	3 265,7	379,4	
06	Охрана окружающей среды	48 727,5	48 727,5	-	-
07	Образование	6 646 901,23	6 793 550,83	146 649,6	2,2
07.01	Дошкольное образование	2 535 677,6	2 596 681,0	61 003,3	
07.02	Общее образование	2 734 702,07	2 770 972,7	36 270,6	
07.03	Дополнительное образование детей	1 105 442,09	1 151 202,0	45 759,9	
07.07	Молодежная политика и оздоровление детей	144 448,19	146 571,6	2 123,4	
07.09	Другие вопросы в области образования	126 631,27	128 123,7	1 492,4	
08	Культура	296 300,45	296 300,45	-	-
08.01	Культура	291 477,45	291 477,45	-	
08.04	Другие вопросы в области культуры	4 823,0	4 823,0	-	
09	Здравоохранение	8 260,3	8 260,3	-	-
10	Социальная политика	249 463,47	249 463,47	-	-
10.01	Пенсионное обеспечение	2 335,0	2 335,0	-	
10.02	Социальное обслуживание населения	4 046,7	4 046,7	-	
10.03	Другие вопросы в области социальной политики	83 662,9	83 662,9	-	
10.04	Пособия по социальной помощи населению	159 418,8	159 418,8	-	
11	Физическая культура и спорт	4 308,99	4 308,99	-	-
14	Межбюджетные трансферты	2 241,4	2 241,4	-	-
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА - ИТОГО		9 263 418,37	9 489 453,75	226 035,4	2,4